



A  
G  
E  
N  
Z  
I  
A

**ADM**

AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

**CBAM  
e i controlli in dogana**

**Pierluigi Garofalo**  
Agenzia delle Dogane e dei Monopoli

1

Presentazione e contesto

2

Il meccanismo in sintesi

3

I soggetti obbligati

4

**I controlli doganali**

5

Non conformità: cosa fa la dogana

6

Conclusioni

## Origini e logica del sistema

1

### Il problema

Le aziende europee pagano le quote del sistema di scambio di emissioni per ogni tonnellata di CO<sub>2</sub> prodotta. I produttori extra-UE non sostengono questo costo, creando uno squilibrio competitivo.

2

### Il rischio — Carbon Leakage

Le produzioni si spostano fuori dall'Unione Europea per aggirare i costi ambientali (rilocalizzazione delle emissioni). Le emissioni globali non diminuiscono.

3

### La soluzione — Il meccanismo

Il meccanismo applica un prezzo del carbonio alla frontiera sulle merci importate, equivalente a quello dei produttori europei nel sistema di scambio di emissioni. L'importatore acquista certificati proporzionali alle emissioni incorporate.

# IL MECCANISMO DI ADEGUAMENTO DEL CARBONIO ALLE FRONTIERE

Merci soggette e fasi di applicazione

## Merci soggette al meccanismo:

Cemento	Acciaio e ghisa	Alluminio
Fertilizzanti	Energia elettrica	Idrogeno

Soglia de minimis: esenzione per massa netta < 50 t/anno (Reg. 2025/2083)

## Fasi di applicazione:

- 01 ott 2023  
Avvio fase transitoria — solo reporting
- 31 dic 2025  
Fine fase transitoria
- 01 gen 2026  
Avvio fase definitiva — obbligo qualifica
- 31 mar 2026  
Termine domanda con deroga (cod. Y238)
- 27 set 2026  
Scadenza max deroga transitoria
- 31 mag 2027  
Prima dichiarazione CBAM annuale

### AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

#### Filtro operativo di frontiera

- Accetta o rifiuta le dichiarazioni doganali di importazione
- Verifica i codici documento nelle dichiarazioni (Y128, Y134, Y137, Y238)
- Blocca le merci non conformi — impedisce lo svincolo
- Comunica le violazioni immediatamente al Ministero dell'Ambiente
- Gestisce il regime di perfezionamento attivo (art. 256 CDU)

### MINISTERO DELL'AMBIENTE E SICUREZZA ENERGETICA

#### Autorità Nazionale Competente

- Gestisce il registro nazionale dei dichiaranti autorizzati
- Rilascia la qualifica di dichiarante CBAM autorizzato
- Irroga le sanzioni amministrative in caso di violazione
- Vigila sul rispetto complessivo della normativa CBAM
- Interlocutore con la Commissione europea (TAXUD)

**La dogana non è l'autorità del meccanismo — è il punto senza il quale il meccanismo non funziona.**

# I SOGGETTI OBBLIGATI

## Il dichiarante CBAM autorizzato

Importatore o rappresentante doganale indiretto che ha ottenuto la qualifica presso il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica, con numero di conto nel registro del meccanismo (formato: CBAM-IT-AAAA-AAANNNNNNNNNNN).

### Importatore diretto

Opera in proprio. Deve ottenere la qualifica se supera la soglia di 50 tonnellate/anno.

### Deroga transitoria (codice Y238)

Chi presenta domanda entro il 31 marzo 2026 può continuare a importare fino al 27 settembre 2026.

### Rappresentante doganale indiretto

Se accetta il ruolo di dichiarante CBAM, assume TUTTI gli obblighi anche se l'importatore rappresentato è sotto soglia.

### Soglia de minimis (codice Y137)

Esenzione per importatori con massa netta cumulativa annua inferiore a 50 tonnellate. Effetto retroattivo al superamento.

# I SOGGETTI OBBLIGATI

La catena di responsabilità nel meccanismo

1

## PRODUTTORE STRANIERO

Misura le emissioni incorporate nella produzione. Mette i dati a disposizione dell'importatore secondo la metodologia UE.

---

2

## VERIFICATORE ACCREDITATO

Organismo indipendente (Bureau Veritas, TÜV, DNV...). Attesta la correttezza dei dati sulle emissioni. Accreditato ex Reg. (CE) 765/2008.

---

3

## IMPORTATORE / DICHIARANTE

Presenta la dichiarazione doganale con i dati delle emissioni. Acquista e restituisce i certificati proporzionali.

---

4

## DOGANA (ADM)

Controlla dichiarazione e catena documentale. Blocca le merci non conformi. Segnala le violazioni a MASE.

### Art. 201 del Codice Doganale dell'Unione — Immissione in libera pratica

Gli obblighi del meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere scattano al momento dell'immissione in libera pratica, NON al semplice primo ingresso nel territorio doganale.

#### Non attiva gli obblighi

- Transito — la merce attraversa senza entrare nel mercato UE
- Deposito doganale — la merce è in custodia senza essere sdoganata
- Perfezionamento attivo — lavorazione con eventuale riesportazione

#### Attiva gli obblighi CBAM

- Dichiarazione di immissione in libera pratica presentata
- Obbligo di indicare il codice documento corretto
- Obbligo di essere dichiarante CBAM autorizzato (sopra soglia)

# I CONTROLLI DOGANALI OPERATIVI

## I codici documento nelle dichiarazioni doganali

Non sono mere formalità informatiche: consentono i controlli automatizzati e bloccano immediatamente le operazioni non conformi. (Circ. ADM n. 36/2025)

<b>Y128</b>	<b>Dichiarante CBAM autorizzato</b>	Verifica:	Scadenza:
	Numero di conto nel registro del meccanismo (formato: CBAM-IT-AAAA-...)	Automatica via CERTEX	Permanente
<b>Y134</b>	<b>Merce da territorio escluso</b>	Verifica:	Scadenza:
	Livigno, Büsingen, Helgoland, Ceuta, Melilla; EFTA: CH, IS, NO, LI	Documentale — verifica origine	Permanente
<b>Y137</b>	<b>Esenzione de minimis — &lt; 50 t/anno</b>	Verifica:	Scadenza:
	Massa netta cumulativa annua inferiore a 50 t. Effetto retroattivo al superamento.	Monitoraggio cumulativo annuale	Permanente
<b>Y238</b>	<b>Domanda presentata, in attesa di autorizzazione</b>	Verifica:	Scadenza:
	Domanda entro 31/03/2026 — operatività max fino al 27/09/2026.	Automatica via CERTEX	<b>MAX 27/09/2026</b>

# I CONTROLLI DOGANALI OPERATIVI

La verifica automatica tramite CERTEX — Flusso operativo

1

## Dichiarazione doganale

L'importatore presenta la dichiarazione di importazione con il codice documento obbligatorio (Y128 / Y134 / Y137 / Y238).

2

## Interrogazione CERTEX

Il sistema doganale interroga automaticamente e in tempo reale il registro del meccanismo tramite CERTEX (Certificates Exchange System).

3

## Verifica status dichiarante

Il sistema verifica: status del dichiarante, validità del numero di conto CBAM, assenza di sospensioni o revoche in corso.

### Esiti:

**ESITO POSITIVO** — Dichiarazione accettata → prosegue l'iter di sdoganamento standard.

**ESITO NEGATIVO** — Blocco automatico della merce → comunicazione immediata al MASE.

# NON CONFORMITÀ: COSA FA LA DOGANA

Blocco, segnalazione e ripartizione delle competenze sanzionatorie

1

## Rileva la non conformità

Assenza del codice documento, dichiarante non autorizzato, documentazione assente o incoerente rispetto alle emissioni dichiarate.

2

## Blocca la merce

Impedisce lo svincolo e l'immissione in libera pratica. La merce rimane in custodia temporanea ai sensi dell'art. 198 del Codice Doganale dell'Unione.

3

## Comunica immediatamente al Ministero dell'Ambiente

Trasmissione della segnalazione all'Autorità Nazionale Competente, unico soggetto titolato all'irrogazione delle sanzioni amministrative.

Il considerando 64 del Reg. (UE) 2023/956 richiama esplicitamente gli artt. 46, 48 e 50 del Codice Doganale dell'Unione come base normativa dei poteri di controllo dell'ADM in materia CBAM.

Scatta su dichiarazioni selezionate sulla base dei criteri di rischio (CDU artt. 46, 48, 50). Il funzionario non ricalcola le emissioni — verifica l'integrità della catena documentale.

### 1. Rapporto del verificatore accreditato

- Identificazione precisa dell'impianto di produzione e del periodo di riferimento
- Emissioni dirette per unità di prodotto (t CO<sub>2</sub>eq / t prodotto)
- Emissioni indirette o giustificazione dell'uso del valore predefinito nazionale

### 2. Credenziali del verificatore

- Verifica accreditamento: database EA ([european-accreditation.org](http://european-accreditation.org))
- Oppure tramite Accredia ([accredia.it](http://accredia.it)) per verificatori italiani
- Accreditato ex Reg. (CE) 765/2008 o approvato ex Reg. Esec. (UE) 2018/2067

### 3. Coerenza dichiarazione / rapporto

- I valori di emissione dichiarati corrispondono a quelli certificati nel rapporto
- Se usato il valore predefinito: giustificazione dell'impossibilità di determinare le emissioni reali

# CONCLUSIONI

## Messaggi chiave

1

Il meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere ha trasformato la dogana in un presidio ambientale — non solo fiscale e tariffario.

2

Il controllo doganale nel meccanismo è essenzialmente documentale e di tracciabilità — ma è il punto critico senza il quale l'intero sistema collassa.

3

La corretta compilazione della dichiarazione doganale non è una formalità — è la condizione di ammissibilità dell'importazione.

# RIFERIMENTI NORMATIVI ESSENZIALI

## Normativa, prassi e piattaforme operative

### NORMATIVA UE PRIMARIA

- Reg. (UE) 2023/956 — Istituzione del meccanismo CBAM
- Reg. (UE) 2025/2083 — Semplificazioni (soglia 50 t, sanzioni)
- Reg. Esec. (UE) 2023/1773 — Obblighi di reporting fase transitoria
- Reg. Esec. (UE) 2024/3210 — Registro CBAM e dichiaranti autorizzati

### CODICE DOGANALE DELL'UNIONE

- Art. 46 — Controllo delle merci
- Art. 48 — Controllo documentale e fisico
- Art. 50 — Criteri e standard di rischio comuni
- Art. 198 — Custodia temporanea in caso di non conformità

### PRASSI ADM E PIATTAFORME

- Circolare ADM n. 36/2025 del 24/12/2025 (FONTE PRINCIPALE)
- Registro meccanismo: [cbam.ec.europa.eu](https://cbam.ec.europa.eu)
- Database EA: [european-accreditation.org](https://european-accreditation.org) · Accredia: [accredia.it](https://accredia.it)
- Portale ADM: [adm.gov.it](https://adm.gov.it) — sezione CBAM



A  
G  
E  
N  
Z  
I  
A

**ADM**

AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

**CBAM  
e i controlli in dogana**

**grazie per l'attenzione**

**Pierluigi Garofalo  
Agenzia delle Dogane e dei Monopoli**